

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА И НАУЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Гошовский С.В.¹, Зурьян О.В.²

*¹ – Украинский государственный геологоразведочный институт, директор,
ukrdgri@ukrdgri.gov.ua*

*² – Украинский государственный геологоразведочный институт, заместитель
директора, gv@ukrdgri.gov.ua*

Рассматривается состояние нормативно-правового обеспечения мониторинга и научного сопровождения недропользования в Украине, выделены отдельные проблемные вопросы, возникающие в процессе предоставления таких услуг, предлагаются пути их решения.

SOME PROBLEMS OF REGULATORY DOCUMENTS ABOUT ORGANIZATION AND MONITORING OF SCIENTIFIC MAINTENANCE OF SUBSOIL USAGE

Goshovskyi S.V.¹, Zurian O.V.²

*¹ – Ukrainian State Geological Research Institute, Director, Professor, Doctor of Technical
Sciences, ukrdgri@ukrdgri.gov.ua*

² – Ukrainian State Geological Research Institute, gv@ukrdgri.gov.ua

*Consideration of regulatory support for monitoring and scientific maintenance of subsoil
usage in Ukraine, some specific problems that arise during provision of such services and
possible solutions*

Сегодня документами, определяющими основные принципы и предметную часть проведения МиНС в Украине, являются приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 11 мая 2013 г. № 96 «Об утверждении положения о проведении мониторинга и научного сопровождения недропользования» и Методические рекомендации по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования.

Приказ является нормативно-правовым документом, согласованным Минюстом (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 27 марта 2013 под № 500/23032) и определяет основные принципы МиНС, сроки и организацию взаимодействия недропользователей, геологических предприятий и Государственной службы геологии и недр Украины (Госгеонедр) в процессе проведения МиНС. Он хорошо проработан, выполняет свою функцию и на сегодняшний день не нуждается в изменениях.

Несколько иная ситуация сложилась с Методическими рекомендациями по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования. Методические рекомендации по МиНС, разработанные в Украинском государственном геологоразведочном институте с участием специалистов Госгеонедр и ГКЗ, были утверждены нормативно-правовым актом органа государственного управления (приказ Госгеонедр от 15 февраля 2012 № 44). Впоследствии в них вносились изменения, которые также фиксировались в виде приказов Госгеонедр (приказ от 06 июня 2012 № 255).

Но в дальнейшем эти приказы были отменены, как было отмечено в преамбуле, с целью приведения нормативно-правовых актов, изданных Госгеонедрами, в соответствие с нормами законодательства, а сами рекомендации приняты на секции по вопросам МиНС недропользования Научно-технического совета Государственной службы геологии и недр Украина и утверждены председателем НТС (Протокол от 1 августа 2013 № 2). Все последующие изменения в Рекомендации вносились на основании решений секции,

поэтому на сегодня геологическим предприятиям, особенно тем, которые недавно приступили к предоставлению услуг по МиНС, иногда трудно найти окончательный вариант. Учитывая, что указанный документ носит рекомендательный характер, это не является критическим для выполнения МиНС в целом по отрасли, но иногда может вызвать недоразумения с недропользователями.

Указанные рекомендации состоят из двух разделов, один из которых определяет состав общих (примерных) направлений и показателей МиНС для различных видов геологического изучения недр и недропользования, а другой – порядок формирования стоимости услуг по МиНС и примерный текст договора.

В раздел, описывающий механизм формирования стоимости услуг за последние два года, было внесено определенное количество изменений, касающихся текста Примерного договора и формулы определения общего коэффициента и коэффициентов, определяющихся в зависимости от характеристики объектов (месторождений) (прежде всего, количества скважин (по всех видах полезных ископаемых) и геофизических работ) и влияют на объем предоставляемых услуг.

Анализ договорной работы в течение двух лет проведения МиНС в целом по отрасли показывает, что при применении указанных рекомендаций в одних и тех же случаях различными геологическими предприятиями стоимость услуг по МиНС в большинстве случаев коррелирует между собой. Это демонстрирует с одной стороны действенность, а с другой стороны – важность положений, содержащихся в Рекомендациях.

Некоторые дискуссии иногда возникают по вопросу определения стоимости услуг по МиНС путем определения процента от Программы работ недропользователя, являющейся приложением к Соглашению об условиях пользования недрами. По нашему мнению, в подавляющем большинстве случаев возникновение таких проблем является результатом специфических подходов отдельных недропользователей к составлению указанных программ. В случае, если Программа работ недропользователя разработана профессионально и экономически обоснованно, в геологического предприятия не возникает вопросов при определении стоимости МиНС.

Рекомендации по предметной части не испытывали изменений с даты их первой редакции. Это свидетельствует о качественном характере работы готовивших их специалистов и о фундаментальных подходах при их разработке. В составе Рекомендаций насчитывается четырнадцать глав, охватывающих основные виды геологического изучения недр, по которым выполняется МиНС. Каждая глава состоит из одного-двух десятков направлений и показателей.

Основной особенностью данной части Рекомендаций является то, что она не носит императивный характер. Как отмечается в Рекомендациях, заказчик и специализированное предприятие в договоре по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования устанавливают конкретный состав направлений и показателей.

Практика договорных отношений показывает, что заказчик ожидает выполнения задач по всем направлениям и показателям, к тому же каждый год. Исходя из того, что рассматриваемый документ носит все же рекомендательный характер, для каждого объекта является обязательной Программа работ по МиНС, в которой определяются конкретные действия на объекте.

На практике при составлении и выполнении такой программы могут возникать определенные сложности, обусловленные тем, что с одной стороны предоставление услуг по МиНС по договору, с учетом последних изменений в Рекомендациях, планируется на один год, а с другой – существует вероятность, что в следующем году недропользователь заключит договор с другим геологическим предприятием.

Таким образом, получается, что либо Программа работ по МиНС должна разрабатываться на весь срок действия спецразрешения, с определением сроков

выполнения тех или иных ее пунктов, или все пункты Рекомендаций необходимо выполнять ежегодно.

Понятно, что последнее утверждение, скорее всего, не является реальным, но в таком случае необходимо внести коррективы в Рекомендации с выделением обязательных ежегодных элементов МиНС.

Отдельно хочется отметить, что в случае наличия Программы работ по МиНС на весь срок действия спецразрешения возникает вопрос, что должно происходить в случае перехода (теоретического) недропользователя от одного геологического предприятия к другому, учитывая ее выполнение. Такая возможность заложена и последними изменениями в примерный договор на МиНС. Не вызывает сомнений, что выполнение Программы должно продолжаться с этапа (подэтапа), следующего за уже выполненным. При этом может возникнуть необходимость в повторном сборе и анализе определенного (и значительного) количества информации, но время и средства на эти цели не будут предусмотрены. Это следует иметь в виду как недропользователям, желающих изменить геологическое предприятие из-за предложенной меньшей стоимости договора, так и геологическим предприятиям, проводящим такую маркетинговую политику.

Подытоживая, можно сказать, что Рекомендации свою важную функцию продолжают выполнять, но нужно в пределах отрасли приступить к разработке нового документа, или ряда документов, которые учтут весь накопленный опыт проведения МиНС за предыдущие годы, и будут носить не рекомендательный, а обязательный характер нормативно-правового документа.