

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРНОЙ РАБОТЫ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА И НАУЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В УКРАИНЕ (ПО ОПЫТУ УКРГГРИ)

*Ляшок А. Ф.*¹

¹ – Украинский государственный геологоразведочный институт, г. Киев, Украина, lyasanat@gmail.com

Сложившаяся практика и первый опыт УкрГГРИ по организации подготовки мониторинга и научного сопровождения недропользования и договорной работы с предприятиями-недропользователями. Отдельные аспекты зарубежного опыта мониторинга недропользования. Особенности определения предмета договоров на выполнение мониторинга и научного сопровождения недропользования. Особенности ценообразования и вопросы в практике договорных взаимоотношений. Вопросы нормативного обеспечения мониторинга и научного сопровождения недропользования. Проблемы и вопросы в процессах подготовки и организации мониторинга и научного сопровождения недропользования.

SPECIFIC MATTERS OF ORGANIZING CONTRACTUAL WORKS AND PRICING IN PREPARATION, MONITORING AND SCIENTIFIC SUPPORT OF USE OF SUBSURFACE RESOURCES (BASED ON EXPERIENCE OF UKRSGRI)

*Lyashok A. F.*¹

¹ – Ukrainian State Geological Research Institute, Kyiv, Ukraine, lyasanat@gmail.com

The established practices and initial experience of Ukrainian State Institute of Geological Exploration in organizing preparatory works for monitoring and scientific support of use of subsurface resources and contractual relations with companies that use subsurface resources. Certain aspects of foreign experience in monitoring and use of subsurface resources. Specificities of defining the subject matter of contracts for monitoring and scientific support of use of subsurface resources. Specificities of pricing and issues in contractual relations. Matters of regulatory conditions of monitoring and scientific support of use of subsurface resources. Problems and issues of preparation and organizing of monitoring and scientific support of use of subsurface resources.

Первые конкретные руководящие документы о проведении Мониторинга и научного сопровождения недропользования в Украине после издания Постановления КМ Украины от 30 мая 2011 р. № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами», появились в ноябре 2011 года и в феврале 2012 года. Это были Приказы Государственной службы геологи и недр Украины (ГСГНУ) от 16 ноября 2011 года № 155 об утверждении «Положения о проведении мониторинга и научного сопровождения недропользования», а также от 15 февраля 2012 года № 44 об утверждении «Методических рекомендации по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования». В состав «Методических рекомендации по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования» входят «Рекомендации по определению стоимости проведения мониторинга и научного сопровождения недропользования».

Первые договора с недропользователями на проведение мониторинга и научного сопровождения (МиНС) в УкрГГРИ были подготовлены и подписаны в марте 2012 года. В ходе их подготовки и в последующей практике в Институте была начата отработка бизнес-процессов, которые в дальнейшем нашли отражение в практической неформальной

организационной системе подготовки, заключения и выполнения договоров мониторинга и научного сопровождения недропользования.

Данная система предусматривает наличие в УкрГГРИ координационного центра подготовки договоров на проведение МиНС недропользования и его взаимодействие с отделом экономики, планирования и финансирования работ, а также с предметными подразделениями, осуществляющими собственно МиНС.

Расчет стоимости МиНС осуществляется с помощью первичных (предварительных) автоматизированных программных макетов, основанных на электронных таблицах и функциях MS Excell.

С учетом того, что рассматриваемый МиНС недропользования является в Украине первыми шагами реализации мониторинга локального (объектного) уровня, в УкрГГРИ, как, наверное, и в большинстве специализированных предприятий, возникали вопросы методического и методологического характера.

Первая редакция «Методических рекомендаций по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования» вместе с «Рекомендациями по определению стоимости проведения мониторинга и научного сопровождения недропользования» не в полной мере отражала предметные потребности специалистов и баланс интересов сторон. В результате появлялись последующие редакции и корректировки документа, в том числе и основополагающих составных частей стоимости МиНС – корректирующих коэффициентов. Первый метод определения стоимости МиНС стал «отодвигаться на второй план».

Статус «Методических рекомендаций по проведению мониторинга и научного сопровождения недропользования» остается нечетко определенным. «Положение о проведении мониторинга и научного сопровождения недропользования» в марте 2013 года было окончательно переиздано Министерством экологии и природных ресурсов Украины и зарегистрировано в Минюсте.

Выполнение мониторинга и научного сопровождения недропользования согласно последней рекомендованной форме договора на проведение МиНС является услугой, хотя пунктом 9 «Положения о проведении мониторинга и научного сопровождения недропользования» определяется, что «В договоре на проведение мониторинга и научного сопровождения определяются условия и порядок проведения мониторинга и научного сопровождения оплата выполненных работ, состав и стоимость работ, порядок взаиморасчетов, ответственность сторон, отчетность, прочие условия соответственно специфике объекта и вида использования недр». Последнее обстоятельство еще раз подчеркивает наличие необходимости совершенствования нормативного обеспечения МиНС.

Вместе с тем, по опыту деятельности УкрГГРИ, мы считаем оптимальным в настоящее время определение предмета МиНС как услуг, а не работ. Принципиальной отличительной особенностью МиНС в этом случае будет бухгалтерский (финансовый) учет МиНС как услуг, а не как результатов работ (и соответственно – ни в коем случае не абстрактного понятия «работ»). Как известно, результаты работ относят к продукции – со всеми вытекающими обстоятельствами финансового учета.

Интересным для обобщения, анализа результатов МиНС и его совершенствования могут быть отличия и особенности предмета и сущности мониторинга и научного сопровождения недропользования в Украине и мониторинга состояния недр в Российской Федерации.

В Российской Федерации согласно Закону РФ «О Недрах» осуществляется Государственный мониторинг состояния недр, который является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Единая государственная система экологического мониторинга России (ЕГСЭМ) была создана в 1993 году. «Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации» утверждено Министерством природных ресурсов Российской Федерации в мае 2001 года и определяет мониторинг состояния недр как систему регулярных наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза ее изменений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности. При этом определяется цель государственного мониторинга состояния недр (ГМСН), которая заключается в информационном обеспечении управления государственным фондом недр. Система ГМСН поделена на подсистемы. Кроме того, определены уровни ГМСН (федеральный, региональный, территориальный и объектный (локальный), информационное содержание ГМСН, порядок и условия поступления в информационный фонд информации всех видов (в том числе закрытой). Определены четыре источника финансирования государственного мониторинга состояния недр.

Государственными и коммерческими структурами РФ разрабатывались методические и технические документы в части проведения мониторинга состояния недр, которые согласовывались с Министерством природных ресурсов РФ (например «Требования к мониторингу месторождений твердых полезных ископаемых», Москва, МПР России, 2000; «Требования к организации и ведению мониторинга геологической среды на участках загрязнения ее нефтепродуктами», Москва 2001; «Методические рекомендации по выявлению, обследованию, паспортизации и оценке экологической опасности очагов загрязнения геологической среды нефтепродуктами», Москва 2001; «Требования к мониторингу месторождений нефти и газа», утвержденные Федеральным агентством «Роснедра» 2002 г.).

Наличие такого обширного материала не может оставить равнодушными отечественных специалистов даже с учетом различий государственных стратегий разведки, изучения и использования минерально-сырьевых ресурсов Украины и РФ.

Как уже отмечалось, особенно актуальным остаются вопросы нормативного обеспечения МиНС недропользования в Украине, которое нуждается в дальнейшем совершенствовании. Система отчетности продолжает оставаться неотработанной и громоздкой, методические документы и рекомендации по МиНС недропользования остались такими, какими были первично разработаны, работы по их совершенствованию приостановились.

Ценообразование при определении стоимости МиНС недропользования на сегодняшний день статично, не учитывает всех особенностей рыночных отношений, но в условиях начального периода отработки МиНС в целом обеспечивает приблизительно равные условия для специализированных геологических предприятий.

При возрастании значения, роли и эффективности МиНС недропользования в будущем возможно расширение источников и условий финансирования МиНС для конкретных полезных ископаемых с учетом видов их использования и статуса недропользователя.

Мониторинг и научное сопровождение недропользования в Украине является новой концепцией локального уровня, которая призвана для создания предпосылок к эффективному и рациональному использованию недр. При этом суть рационального использования недр заключается в научной обоснованности и оптимальном сочетании потребностей общества и охраны недр.